

INDENRIGSMINISTERIET

Christiansborg Slotsplads 1, 1218 K. - Tlf. (01) 11 69 00 - Giro 5 52 55 00

København, den 9. juli 1982

l.k. kt. j. nr. 1981/123/o700-10.

(Bedes anført ved henvendelser
om sagen)

I skrivelse af 30. august 1981 har De, der dengang var medlem af undervisnings- og kulturudvalget i Storstrøms amtskommune, klaget til indenrigsministeriet over beslutninger vedrørende prøveforberedende enkeltfagsundervisning truffet af det pågældende udvalg på dets møde den 24. august 1981.

Som De er orienteret om, indhentede indenrigsministeriet i anledning af Deres klage en udtalelse fra Storstrøms amtsråd. Den pågældende udtalelse vedlægges i kopi til Deres orientering.

Af de herefter foreliggende oplysninger fremgår, at Storstrøms amtsråd på sit møde den 25. marts 1981 behandlede spørgsmålet om kurser for prøveforberedende enkeltfagsundervisning. Amtsrådet besluttede, at undervisningstilbuddet kunne omfatte 326 hold + 25 pct. = 408 hold, idet det forudsattes, at der maksimalt kunne gennemføres 375 hold i kursusåret 1981-82, og at udgiften i 1981 kunne afholdes inden for undervisnings- og kulturudvalgets samlede budgetområde.

Ved undervisnings- og kulturudvalgets møde den 24. august 1981 forelå forslag om oprettelse af i alt 373 hold. På forberedelseskursernes budget var der økonomisk mulighed for at etablere 250 hold ved begyndelsen af kursusåret 1981-82.

Flertallet i udvalget vedtog at indstille til økonomiudvalgets godkendelse, at der oprettedes 346 hold. Af en udskrift af udvalgets beslutningsprotokol, som indenrigsministeriet har rekvireret i amtskommunen, ses endvidere, at det bemærkedes, at der ikke sås at være mulighed for at finansiere den nødvendige tillægsbevilling på 1,7 mill.kr. inden for udvalgets budgetområde.

Det vedtoges endvidere at meddele forstanderne, at der indtil videre, d.v.s. i uge 35, kunne etableres de 250 hold, som der er økonomisk dækning for. Denne orientering af forstanderne ønskede De imidlertid opsat, indtil sagen havde været behandlet i amtsrådet.

Sagen blev med denne indstilling forelagt for økonomiudvalget den 26. august 1981, og økonomiudvalget besluttede at forelægge sagen for amtsrådet.

Da der kunne være tvivl om forståelsen af Deres forbehold om orientering af forstanderne, blev det pågældende afsnit i indstillingen til økonomiudvalget ændret efter aftale mellem Dem og amtsborgmesteren til følgende:

"I henhold til § 16 i den amtskommunale styrelsesvedtægt oversendes sagen til afgørelse i amtsrådet, således at der kun kan oprettes det antal hold, der kan oprettes i henhold til lov om prøveforberedende enkeltfagskurser, nemlig 373 hold ud fra de aktuelle tilmeldinger. Idet der samtidig henvises til § 40 i den kommunale styrelseslov, hvorefter fremgår, at det enkelte udvalg kan iværksætte aktiviteter, som er beskrevet ved lov/bekendtgørelse, og at der hurtigst muligt skal søges bevillingsmæssig dækning ved tillægsbevilling."

I skrivelse af 27. august 1981 til forstanderne for forberedelseskurserne i Storstrøms amtskommune orienterede økonomiudvalget om undervisnings- og kulturudvalgets behandling af sagen i møde den 24. august 1981, og skrivelsen afsluttedes med, at det indskærpedes, at der ikke må foretages foranstaltninger, der medfører overskridelse af forberedelseskursets budget for året 1981, og at forstanderne må afvente amtsrådets beslutning i sagen.

Sagen blev forelagt amtsrådet den 2. september 1981, og dets beslutning blev meddelt forstanderne den 4. september 1981 af amtsborgmesteren, og skriftlig besked blev sendt til de pågældende den 7. september 1981. Beslutningen gik ud på, at der kunne oprettes ca. 346 hold under visse forudsætninger.

Under en telefonisk drøftelse har De over for ministeriet præciseret, at De mener, at amtskommunen ifølge den pågældende lovgivning var forpligtet til at oprette 373 hold, og at udvalget, uanset at der ikke var bevillingsmæssig dækning for oprettelse af alle disse hold, kunne have sat disse i gang med hjemmel i den kommunale styrelseslovs § 40, stk. 2, 3. punktum.

Når udvalget ikke iværksatte de 373 hold, som udvalget efter Deres opfattelse var forpligtet til, burde man i hvert fald undlade at sende besked ud til forstanderne, før amtsrådet havde taget stilling til sagen.

Af skrivelse af 27. november 1981 fra undervisningsministeriet til Storstrøms amtskommune, som indenrigsministeriet har rekvireret i Storstrøms amtskommune, og som man til Deres orientering vedlægger i kopi, fremgår, at undervisningsministeriet har taget amtsrådets beslutning vedrørende holdoprettelse efter 2. september 1981 til efterretning, idet undervisningsministeriet forudsætter, at reglerne i bekendtgørelse nr. 273 af 19. maj 1978, § 12, stk. 2-4, om prøveforberedende enkeltfagsundervisning m.v. for voksne er opfyldt.

Indenrigsministeriet må forstå denne skrivelse således, at undervisningsministeriet finder oprettelsen af ca. 346 hold i overensstemmelse med lovgivningen for det pågældende område.

På det foreliggende grundlag mener indenrigsministeriet derfor ikke at kunne fastslå, at amtskommunen har været forpligtet til at oprette 373 hold.

Af de foreliggende oplysninger må indenrigsministeriet endvidere forstå, at der kun var bevillingsmæssig dækning for oprettelse af 250 hold ved kultur- og undervisningsudvalgets møde den 24. august 1981.

§ 40, stk. 2, 2. pkt., i styrelsesloven fastslår den hovedregel, at foranstaltninger, som vil medføre indtægter eller udgifter, der ikke er bevilget i forbindelse med vedtagelsen af årsbudgettet, ikke må iværksættes, før amtsrådet har meddelt den fornødne bevilling.

Fra denne hovedregel gælder ifølge § 40, stk. 2, 3. pkt., den undtagelse, at foranstaltninger, der er påbudt ved lov eller anden bindende retsforskrift, om fornødent kan iværksættes uden amtsrådets forudgående bevilling. Bevilling må da indhentes snarest muligt. En tilsvarende undtagelse fra den nævnte hovedregel må efter forholdets natur antages at gælde ved iværksættelse af foranstaltninger i situationer, der har nødretslignende karakter.

Indenrigsministeriet finder ikke, at antallet af hold så klart følger af lovgivningen, at det i den foreliggende situation var overflødig at indhente en forudgående bevilling.

Efter indenrigsministeriets opfattelse faldt oprettelsen af mere end 250 hold heller ikke ind under nødretssituationen, idet øjemedet ikke forspildtes ved at afvente amtsrådets beslutning. Ministeriet mener derfor, at det var korrekt, at indstilling om oprettelse af hold

og den dermed sammenhængende tillægsbevilling blev forelagt for amtsrådet.

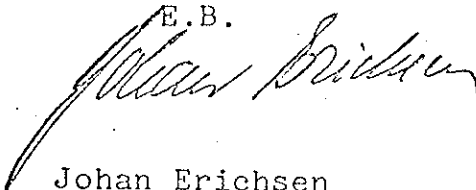
Med hensyn til undervisnings- og kulturudvalgets beslutning om at orientere forstanderne om, at der indtil videre, d.v.s. i uge 35, kun kunne etableres 250 hold, finder indenrigsministeriet, at der ved denne beslutning ikke skete nogen ændring i den gældende retstilstand. Beslutningen var alene af informativ karakter, idet den havde til formål at sikre, at der ikke skete overskridelse af de givne bevillinger. En beslutning af denne karakter kan et medlem ikke indbringe for amtsrådet i medfør af styrelseslovens § 23.

For så vidt det af amtsrådets skrivelse af 2. november 1981 fremgår, at De under amtsrådets behandling af Deres klagesag blev erklæret for inhabil og ikke deltog i sagsbehandlingen, bemærkes, at hverken De eller de kommunalbestyrelsesmedlemmer, hvis beslutning De påklagede, kan anses for at have været inhabile ved amtsrådets behandling.

Indenrigsministeriet skal i øvrigt meget beklage sagens sene besvarelse.

P. M. V.

E.B.



Johan Erichsen

Fhv. amtsrådsmedlem Flemming Bonne Hansen
Bøhrsvej 9
4900 Nakskov