

INDENRIGSMINISTERIET

Christiansborg Slotsplads 1, 1218 K - Tlf. 01 - 11 69 00 - Giro 5 52 55 00

København, den 9. september 1987

1.k. kt. j. nr. 1987/1074/1413-1
(Bedes anført ved henvendelser
om sagen)

mk/eot

Birthe Andersen
Ved Svalebøgen 3
Gjerrild
8500 Grenå

I skrivelse af 24. januar 1987 har De, der er medlem af Nørre Djurs Kommunalbestyrelse og ansat som hjemmesygeplejerske i kommunen, rettet henvendelse til Indenrigsministeriet i anledning af Tilsynsrådet for Århus Amts udtalelse over en sag vedrørende Deres habilitet.

Det fremgår af sagen, at Nørre Djurs Kommunalbestyrelse den 1. oktober 1986 behandlede et forslag om "at døgnplejen gennemføres fra 1. januar 1987 i fuld udstrækning". En vedtagelse af det pågældende forslag ville indebære ansættelse af yderligere to sygeplejersker samt mindst to hjemmehjælpere.

Et flertal i kommunalbestyrelsen fandt, at De, der er en af kommunens i alt ni hjemmesygeplejersker, ikke var inhabil, og De deltog derfor i sagens behandling.

På opfordring fra et kommunalbestyrelsesmedlem forelagde borgmesteren i Nørre Djurs Kommune sagen for Tilsynsrådet for Århus Amt, idet borgmesteren samtidig rejste spørgsmålet om Deres habilitet generelt ved kommunalbestyrelsens behandling af sager om udvidelse af kommunens hjemmesygepleje.

Tilsynsrådet for Århus Amt har på et møde den 4. december 1986 besluttet bl.a. at udtale, at De må anses for inhabil ved den pågældende sags behandling. Tilsynsrådet har herved bl.a. lagt vægt på "de eventuelle fordele et øget medlemstal kan tilføre gruppen og på det loyalitetshensyn og forventningspres, som kan eksistere i en kreds af kolleger".

Tilsynsrådet har endvidere udtalt, at De efter rådets opfattelse som hovedregel vil være inhabil ved kommunalbestyrelsens fremtidige drøftelser om gennemførelse af døgnplejen.

De har i skrivelsen af 24. januar 1987 over for Indenrigsministeriet bl.a. anført, at Deres arbejdsdag ikke vil blive berørt - hverken tids- eller lønmæssigt - af en udvidelse af hjemmesygeplejen, samt at de nyansættelser, en sådan udvidelse vil medføre, ikke vil aflaste den nuværende stab af hjemmesygeplejersker.

Ved påtegningsskrivelse af 30. marts 1987 har Tilsynsrådet for Århus Amt meddelt Indenrigsministeriet, at rådet kan henholde sig til sin tidligere udtalelse.

I denne anledning skal Indenrigsministeriet udtale følgende:

Den, der virker inden for den offentlige forvaltning, er inhabil i forhold til en bestemt sag, hvis der foreligger omstændigheder, som er egnede til at vække tvivl om vedkommendes partiskhed. Inhabilitet foreligger dog ikke, hvis der som følge af interessens karakter eller styrke, sagens karakter eller den pågældendes funktioner i forbindelse med sagsbehandlingen ikke kan antages at være fare for, at afgørelsen i sagen vil kunne blive påvirket af uvedkommende hensyn.

Der kan herved henvises til reglerne i § 3 i forvaltningsloven (lov nr. 571 af 19. december 1985), som dog direkte kun finder anvendelse på sager, hvor der udfærdiges forvaltningsakter eller indgås kontraktsforhold m.v., jf. lovens § 2.

Efter Indenrigsministeriets opfattelse kan det ikke i sig selv anses for tilstrækkeligt til at statuere inhabilitet, at en sag vedrører den forvaltningsgren eller institution, hvor den pågældende er ansat, eller at den pågældende må antages at have en almindelig faglig eller fagpolitisk interesse i sagen.

Der må således foretages en nærmere vurdering af den pågældendes interesser i den konkrete sag, idet det afgørende er, om der foreligger en særlig interesse, som må anses for uvedkommen, og som må antages - ud fra en generel vurdering - at kunne påvirke den pågældendes stillingtagen til sagen.

Det er oplyst, at en fuld gennemførelse af døgnpleje vil medføre ansættelse af yderligere to sygeplejersker.

Efter det i sagen oplyste ville Deres ansættelsesforhold eller arbejdsforhold imidlertid ikke blive påvirket af en gennemførelse af døgnpleje, og der er ej heller oplyst eventuelle afledede virkninger for Deres fremtidige arbejdssituation. Indenrigsmini-

nisteriet finder herefter ikke, at De kan antages at have haft en særlig personlig eller økonomisk interesse i sagens udfald.

Uanset at spørgsmålet om gennemførelse af døgnpleje vedrører selve tilrettelæggelsen af kommunens hjemmesygeplejefunktion og dermed i betydeligt omfang berører det ansættelsesområde, hvor De gør tjeneste som én af kommunens 9 hjemmesygeplejersker, finder Indenrigsministeriet endvidere ikke tilstrækkeligt grundlag for at antage, at De alene som følge heraf har haft en så væsentlig interesse i sagens udfald, at der - ud fra en generel vurdering - har været fare for, at Deres stillingtagen i sagen vil blive påvirket af uvedkommende hensyn.

Som sagen foreligger oplyst, finder Indenrigsministeriet således, at den interesse, som De må antages at have haft i sagen, i det væsentlige må anses for at være af almen karakter og uden direkte sammenhæng med Deres tilknytningsforhold til kommunens hjemmesygepleje. Da De ej heller som følge af andre forhold ses at have haft en særlig interesse i sagen, kan De efter Indenrigsministeriets opfattelse ikke antages at have været inhabil ved behandlingen af sagen.

Vedrørende spørgsmålet om, hvorvidt De må antages at være inhabil ved kommunalbestyrelsens eventuelle fremtidige drøftelser om udvidelse af kommunens hjemmesygepleje, skal Indenrigsministeriet bemærke, at De i overensstemmelse med det ovenfor anførte næppe vil være inhabil. Det skal dog tilføjes, at der ved en vurdering heraf må lægges vægt på de konkrete omstændigheder, herunder eventuelle personlige konsekvenser for Dem, på det tidspunkt, hvor drøftelserne finder sted.

Det tilføjes, at den endelige afgørelse af spørgsmål om inhabilitet henhører under domstolene.

Tilsynsrådet for Århus Amt samt Nørre Djurs Kommunalbestyrelse er samtidig hermed orienteret om ovenstående.

P. M. V.

E. B.

Emil le Maire