

27 APR 1981

L.R.

1980/1019-57.

I en skrivelse af 18. november 1980 har De anmodet indenrigsministeriet om at besvare en række spørgsmål om kommunalbestyrelsernes forpligtelse til eller muligheder for at yde såvel anlægs- som driftsstøtte til idrætsanlæg, der drives som selvejende institutioner.

Deres spørgsmål var:

1. Hvilke forpligtelser/muligheder har kommunerne til at yde støtte ved opførelse af en selvejende institutions idrætshal eller svømmehal. F.eks. ved at yde et kontant tilskud eller ved at stille kommunegaranti til optagelse af lån i kreditforening, bank eller andre selskaber, f.eks. forsikringselskaber.
2. Hvilke forpligtelser/muligheder har kommunerne til at yde dækning for det driftsunderskud, der normalt forekommer i selvejende institutioner.
3. Såfremt der ydes underskudsdekning til en selvejende institution, hvilke forpligtelser/muligheder har kommunerne så til at være repræsenteret i det/de styrende organer, f.eks. forretningsudvalg, bestyrelse eller repræsentantskab.
4. Såfremt der ydes driftsunderskudsdekning til en selvejende institution, har kommunen da nogen ret eller pligt til at revidere i de i de selvejende institutioner udarbejdede driftsbudgetter.
5. Efter hvilke kriterier kan en kommune, efter opførelsen af en idræts- eller svømmehal, overdrage (forære) denne til en selvejende institution. Bliver der i sådanne tilfælde andre forpligtelser for kommunen til at føre tilsyn med den selvejende institution.
6. Halinspektørforeningen har i 1977 indgået en overenskomst med Foreningen af Kommuner i Københavns Amt og Kommunernes Landsforening. Er der nogen lov eller bekendtgørelse, hvorefter kommunerne

kan eller skal pålægge de selvejende institutioner at følge denne overenskomst, således at det personale, der ansættes i en selvejende institution, ikke bliver ringere stillet løn- og ansættelsesmæssigt end deres kolleger, der er ansat direkte i kommunalt ejede anlæg.

Indenrigsministeriet har i skrivelse af 28. november 1980 meddelt Dem, at der ville gå nogen tid, før De kunne forvente svar på Deres henvendelse. Dette var bl.a. begrundet i den omstændighed, at folketinget på det pågældende tidspunkt behandlede et lovforslag, som indeholdt forslag om at ændre de hidtidige regler - §§ 55 og 57 i lov om kommunernes styrelse - om kommunalbestyrelsens adgang til selv at optage lån og til at meddele garantier for andres lån.

I denne anledning skal man meddele, at det pågældende lovforslag nu foreligger som lov nr. 629 af 23. december 1980. Et særtryk af loven vedlægges til Deres orientering. Deres opmærksomhed henledes især på pkt. 18 og 20 i lovens § 1 og på § 3. I medfør af sidstnævnte bestemmelse påregnes §§ 55 og 57 sat i kraft den 1. maj 1981. Samtidig vil der fra indenrigsministeriets side blive udarbejdet regler, der udfylder de to bemyndigelser i de nævnte lovbestemmelser. Arbejdet med disse regler er endnu ikke afsluttet.

Indenrigsministeriet ser sig kun i stand til at besvare Deres spørgsmål i generelle vendinger, idet de er af en sådan karakter, at en præcis og detailleret besvarelse må forudsætte, at der bliver forelagt en konkret sag for vedkommende kommunale tilsynsmyndighed, jfr. den kommunale styrelseslovs § 47, stk. 2, hvorefter dette tilsyn varetages af vedkommende tilsynsråd.

I det følgende anvendes samme rækkefølge i besvarelserne af spørgsmålene som anført ovenfor.

ad 1.

Der består ingen forpligtelse for en kommunalbestyrelse til at yde anlægsstøtte til idrætsanlæg. En kommunalbestyrelse vil på den anden side i almindelighed lovligt kunne yde støtte til opførelse af sådanne anlæg.

Støtte vil kunne ske ved kontant tilskud eller i form af en garanti for et lån optaget af den selvejende institution. Kommunalbestyrelsen vil bl.a. påse, at låneprovenuet anvendes til dækning af anlægsudgifter, og at lånets løbetid og øvrige vilkår er i overensstemmelse med de krav, der stilles til lån, som kommunalbestyrelsen selv optager. Sidstnævnte betyder bl.a., at der efter den 1. maj 1981 alene vil kunne gives garanti for serie- og annuitetslån, og som udgangspunkt med en løbetid på ikke over 30 år.

Det bemærkes, at lån til idrætsanlæg med kommunegaranti be-
trages som kommunal låntagning, jfr. pkt. V.2.16 og V.4 i vedlag-
te cirkulære af 30. april 1980 om rammerne for kommunernes og
amtskommunernes økonomi. Garantistillelsen forudsætter således, at
kommunen har en låneadgang (automatisk låneadgang eller dispensa-
tion fra indenrigsministeriet).

ad 2.

En kommunalbestyrelse er ikke forpligtet til at yde dækning
for et driftsunderskud til en idrætsanlæg, der drives som en
selvejende institution. En kommunalbestyrelse vil som udgangspunkt
med tilsynsmyndighedens samtykke kunne yde regelmæssig underskuds-
dækning til et sådant idrætsanlæg og vil egenhændigt - i de til-
fælde, hvor forpligtelsen ikke vedrører en regelmæssig ydelse -
kunne beslutte at yde støtte til dækning af driftsunderskud.

ad 3 og 4.

Tilsynsmyndigheden vil som udgangspunkt påse, og vedkommende
kommunalbestyrelse vil typisk som vilkår for at give støtte sikre,
at kommunalbestyrelsen bliver repræsenteret i de organer, der er
nævnt i spørgsmål 3. Derved og iøvrigt også ved vilkår om revision
af regnskaberne kan den tilskudsydende kommunalbestyrelse sikre
sig, at støtten anvendes til lovlige formål, samt have indseende
med, at offentlige midler anvendes i overensstemmelse med kommu-
nalbestyrelsens bevillingsforudsætninger.

ad 5.

Dette spørgsmål har man forstået således, at der tænkes på
overdragelse af et kommunalt ejet idrætsanlæg til en selvejende
institution. Således forstået bliver det et spørgsmål om, hvilke
regler der gælder for overdragelse af en kommunal fast ejendom.
Efter den endnu gældende § 59 i lov om kommunernes styrelse kræ-
ver det tilsynsmyndighedens samtykke at afhænde eller pantsætte
kommunens faste ejendomme. Denne regel ophæves som nævnt forment-
lig den 1. maj 1981, hvilket dog ikke er ensbetydende med, at
der ikke fortsat vil være visse krav til sikring af det lovlige
formål - herunder bl.a. de, der er omtalt under ad 3 og 4 - som
kommunen skal iagttage ved afhændelse af fast ejendom.

ad 6.

Indenrigsministeriet er ikke bekendt med den i spørgsmålet
omtalte overenskomst. Der findes, så vidt det er indenrigsministeriet bekendt, ikke rets-
regler, hvorefter kommunerne skal give

de i spørgsmålet omtalte pålæg til de selvejende institutioner, men de vil på den anden side i det omfang, modstående aftaler ikke forhindrer det, lovligt som vilkår for at yde tilskud eller anden form for støtte kunne stille krav derom.

P. M. V.

E.B.

Johan Erichsen

1. Halinspektørforeningen,
v/ Flemming Langkjær,
postbox 27,
4270 Høng.

St. not. til

2. Samtlige tilsynsråd
3. fm. Mogens Jørgensen, 4.k.k.
4. fm. Thorkil Juul, 4.k.
5. KL.
6. *Kopi til Samt. medarbejdere i I.R.
Kopi til afd. chef Koch + indsendingsmappe i januar
+ 1978/111-2.*