

INDENRIGSMINISTERIET

Christiansborg Slotsplads 1, 1218 K. - Tlf. (01) 11 69 00 - Giro 5 52 55 00

København, den 6. APR. 1981
6. april 1981l.k. kl.j.nr. 1980/1131/1000-14.
(Ledes anført ved henvendelser
om sagen)

I skrivelse af 2. december 1980 (j.nr. 089-517-99-2-80) har tilsynsrådet for Sønderjyllands amt forelagt indenrigsministeriet spørgsmålet om, hvorvidt det kan antages, at konteringsreglerne, afsnit IV, pkt. 8, i indenrigsministeriets bekendtgørelse af 5. januar 1976, hvorefter der som et obligatorisk bilag til kommunens regnskab skal udfærdiges en fortegnelse over kommunens garantiforpligtelser, indskrænker tavshedspligten derved, at fortegnelsen, der som et bilag til regnskabet er offentligt tilgængeligt, kan give oplysninger om enkeltpersoners økonomiske forhold, idet fortegnelsen med navns nævnelse anfører de boligtagere, der har opnået garanti for boligindskudslån i medfør af lov om boligbyggeri.

På samme måde anføres garantistillelser i medfør af styrelseslovens § 57, stk. 2.

Højer byråd, der benytter den ovennævnte fremgangsmåde, har i skrivelse af 26. november 1980 til tilsynsrådet fastholdt, at det følger af konteringsreglerne, at fortegnelsen skal affattes som sket.

Ved sagens forelæggelse har tilsynsrådet anført, at det formentlig følger af reglerne i offentlighedslovens § 2, stk. 2, nr. 1, at der ikke er adgang til aktindsigt for andre end parterne, og at sager som de omhandlede skal behandles for lukkede døre, jfr. forretningsordenens § 1, stk. 2.

Efter tilsynsrådets formening er disse regler udtryk for en almindelig retsgrundsatning om tavshedspligt om oplysninger om borgernes økonomiske forhold, der er afgivet til brug for afgørelsen af sager i den offentlige forvaltning.

I henhold til de ovenfor nævnte konteringsregler skal der som bilag til en kommunes regnskab udarbejdes en fortegnelse over kommunens garantiforpligtelser. Fortegnelsen skal være uddelt til kommunalbestyrelsens medlemmer ved behandlingen af regnskabet i kommunalbestyrelsen, og den skal indsendes til Danmarks Statistik og indenrigsministeriet.

I denne anledning skal man udtale, at det er indenrigsministeriets opfattelse, at det (bortset fra, hvad der måtte være fastsat herom af særlige bestemmelser i særlovgivningen) må følge af de almindelige regler om tavshedspligt, at hverken en kommunalbestyrelse eller den kommunale administration er beføjet til at offentliggøre eller omtale oplysninger, der vedrører privatpersoners personlige eller økonomiske forhold, og som er afgivet til kommunen til brug for afgørelsen af en sag.

Det er ikke hensigten med den fortegnelse, der i henhold til konteringsregler skal udarbejdes vedrørende kommunens garantiforpligtelser, at den skulle være så detailleret, at det kunne være muligt at identificere enkelte personer (navn eller personnummer) eller enkelte ejendomme (adresse eller matrikelnummer), idet sådanne oplysninger ikke må anses for nødvendige for kommunalbestyrelsens eller offentlige myndigheders vurdering af et regnskab.

Indenrigsministeriet må under hensyn hertil og under henvisning til ovenstående derfor være af den opfattelse, at en kommune ikke i sit årsregnskab eller i forbindelse hermed, herunder i fortegnelsen over kommunens garantiforpligtelser, kan offentliggøre identificerbare oplysninger om enkeltpersoners økonomiske forhold.

Sådanne oplysninger kan da heller ikke afkræves kommunen af borgere eller andre, jfr. offentlighedslovens § 2, stk. 1, nr. 1, medmindre der findes særlig hjemmel herfor som f.eks. i den kommunale styrelseslovs § 42 om kommunernes revision.

Sagens akter følger hoslagt tilbage.

Samtlige tilsynsråd, boligministeriet, boligstyrelsen samt Kommunernes Revisionsafdeling har fået kopi af denne skrivelse.

P. M. V.

E.B.

Tilsynsrådet for Sønderjyllands amt.