

INDENRIGSMINISTERIET

Christiansborg Slotsplads 1, 1218 K - Tlf. 01 - 11 69 00 - Giro 5 52 55 00

København, den 5. august 1985

1.k. 1985/1074/0713-2

kt. j. nr. Sagsbehandler:
(Bedes anført ved klageindsættelsen) Lis Bjerremand
om sagen)

Vedrørende Deres mulighed for at være medlem af det sociale udvalg, når De samtidig er pantefoged.

I skrivelse af 26. april 1985 har De klaget over, at tilsynsrådet for Storstrøms amt efter forespørgsel fra Nørre Alslev kommune har udtalt, at De vil være generelt inhabil som medlem af kommunens socialudvalg, fordi De er ansat som pantefoged i Nørre Alslev kommune.

Det fremgår af sagen, at De som pantefoged er ansat i økonomisk forvaltning, hvor Deres virksomhed udøves fra en særlig opkrævningsafdeling. Den økonomiske forvaltning, der ledes af kommunebogholderen, henhører i forvaltningsmæssig henseende under økonomiudvalget.

Udlægsforretninger, der foretages af pantefogeden i medfør af forskellige speciallove, foretages på økonomiudvalgets/byrådets vegne.

Med hensyn til opkrævning af tilbagebetalingspligtig bistandshjælp har Nørre Alslev byråd imidlertid vedtaget en særlig forretningsgangsbeskrivelse af 4. december 1984, hvorefter opkrævning af tilbagebetalingspligtige ydelser foretages på det sociale udvalgs vegne.

Efter bistandslovens §§ 25 og 26 kan det sociale udvalg træffe beslutning om tilbagebetaling af ydet kontanthjælp. I henhold til § 27 gennemføres tilbagebetalingskravet ved en betalingsordning, der fastsættes af det sociale udvalg.

I den nævnte forretningsgangsbeskrivelse er det anført, at kompetencen til at foretage inddrivelse af tilbagebetalingspligtige ydelser tilkommer det sociale udvalg. Opkrævningsafdelingen tildeles imidlertid beføjelsen til at iværksætte tvangsinddrivelse samt realisere udlæg vedrørende løsøre m.m., hvorimod beslutning om afholdelse af tvangsauktion over fast ejendom træffes af det sociale udvalg. Det fremgår videre af forretningsgangsbeskrivelsen, at opkrævningsafdelingen udfærdiger tilbagebetalingsordninger, herunder fastsætter størrelsen af opkrævningsraterne. Opkrævningsafdelingen afgiver endvidere indstilling til det sociale udvalg om bortfald af tilbagebetalingskrav. Indsigelser og klager over tilbagebetalingskrav og -ordninger samt tvangsinddrivelser indgives til opkrævningsafdelingen.

Det anføres i forretningsgangsbeskrivelsen, at opkrævningsafdelingen ved udøvelsen af de nævnte funktioner fungerer som en del af den sociale forvaltning og er underlagt det sociale udvalgs afgørelser.

De har oplyst til sagen, at De ikke personligt får bistandsrestancer til opkrævning, da denne opkrævning varetages af en af Deres medarbejdere. Deres arbejdsområde er specielt opkrævning af skatterestancer, men dog således, at De har det endelige ansvar for opkrævningsafdelingen.

Det er Deres opfattelse, at De ikke vil være generelt inhabil som medlem af socialudvalget. De har bemærket, at De ikke er ansat i socialforvaltningen, men i økonomisk afdeling, hvorfor Deres medlemskab af økonomiudvalget er udelukket, hvilket De finder rimeligt.

Økonomiudvalget i Nørre Alslev kommune har i skrivelse af 27. februar 1985 til tilsynsrådet udtalt, at opgaven med opkrævning af tilbagebetalingspligtige sociale ydelser efter udvalgets opfattelse udgør en så lille del af socialudvalgets område, at reglen i § 29, stk. 2, ikke bør udelukke Dem fra medlemskab af det sociale udvalg, men at De bør erklæres inhabil ved socialudvalgets behandling af opkrævningssager, der henhører under opkrævningskontoret.

Tilsynsrådet har i skrivelse af 21. marts 1985 til Nørre Alslev byråd udtalt, at De under henvisning til reglen i § 29 i den kommunale styrelseslov vil være generelt inhabil som medlem af det sociale udvalg. Tilsynsrådet har herved bemærket, at det efter den nævnte lovbestemmelse efter tilsynsrådets opfattelse ikke gør nogen forskel, om den kommunalt ansattes virksomhed omfattes af det pågældende stående udvalgs forretningsområde i et større eller mindre omfang.

Tilsynsrådet har den 20. maj 1985 afgivet udtalelse til indenrigsministeriet om sagen. Rådet henholder sig til sin udtalelse af 21. marts 1985 til Nørre Alslev byråd.

I denne anledning skal indenrigsministeriet udtale følgende:

Ved vedtagelsen af forretningsgangsbeskrivelsen af 4. december 1984 er der pr. 1. januar 1985 gennemført en ændring i opkrævningsafdelingens forvaltningsmæssige placering for så vidt angår opkrævning af tilbagebetalingspligtige sociale ydelser. Opkrævningen af tilbagebetalingspligtig bistandshjælp foretages herefter ikke, som opkrævningen af ydelser i henhold til andre speciallove, på økonomiudvalgets vegne, men på det sociale udvalgs vegne.

På denne baggrund kan indenrigsministeriet tilslutte sig tilsynsrådets udtalelse om, at De i henhold til § 29, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse vil være generelt inhabil som medlem af det sociale udvalg.

Det kan i denne forbindelse ikke tillægges betydning, at De, der som pantefoged har det endelige ansvar for opkrævningsafdelingen, ikke personligt foretager opkrævning af tilbagebetalingspligtige sociale ydelser. Ligeledes kan det ikke være afgørende for Deres adgang til at være medlem af socialudvalget, at De ikke er ansat i socialforvaltningen, men i økonomisk forvaltning, når opkrævningsafdelingens funktioner vedrørende tilbagebetalingspligtige sociale ydelser udøves på det sociale udvalgs vegne. Det er således det sociale udvalg, der har tilsyns- og instruktionsbeføjelserne over for opkrævningsafdelingen for så vidt angår opkrævningen af tilbagebetalingspligtig bistandshjælp, og opkrævningsafde-

lingen er på dette punkt, som anført i forretningsgangsbeskrivelsen, underlagt det sociale udvalgs afgørelser.

Indenrigsministeriet skal endvidere udtale, at det normalt ikke kan være afgørende for den kommunalt ansattes adgang til at være medlem af et stående udvalg, om den ansattes virksomhed udgør en større eller mindre del af det pågældende udvalgs sagsområde. Det må herved tillægges betydning, at hensynet bag bestemmelsen i § 29, stk. 2, bl.a. er at sikre effektiviteten i udvalgenes almindelige tilsyn med deres forvaltningsområde ved at undgå, at kommunalt ansatte kommer til at føre tilsyn med deres egen embedsførelse.

Nørre Alslev byråd og tilsynsrådet for Storstrøms amt har samtidig hermed modtaget en kopi af denne skrivelse.

P.M.V.

E.B.

Hr. Kaj Olsen
P. Hvidsvej 1
4840 Nørre Alslev